



Saksbehandler: Lars Bøen-Johnsen

Telefon:

Kommuneutvikling

Forskrift om meldeplikt ved hogst av skog, Færder kommune

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Klima og miljøråd	27.01.2025	008/25
Hovedutvalg for plan, teknikk og miljø	29.01.2025	016/25

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagte forslag til forskrift om meldeplikt ved hogst av skog, Færder kommune, Vestfold, legges ut på høring.

Innkommne forslag:

Protokolltilførsel, foreslått av Tone Evy Kalheim, Felleslista Rødt/Sosialistisk Venstreparti

3 Nytt punkt. Kommunen er ansvarlig for at meldingene fortløpende blir åpent og lett tilgjengelig for allmenheten etter som de kommer inn.

Protokolltilførsel, foreslått av Tone Evy Kalheim, Felleslista Rødt/Sosialistisk Venstreparti
Bærekraftig forvaltning bør defineres nærmere. Definisjon bør inneholde referanse til biologisk mangfold, hensyn til landskapet, friluftslivet og kulturverdiene i skogen. Når meldinger om hogst skal gis tilsvar gjøres dette med henvisning til slike hensyn.

Protokolltilførsel - Klima og miljørådets uttalelse til saken, foreslått av Øivind Andersen, Felleslista Rødt/Sosialistisk Venstreparti

Meldinger om hogst som sendes inn som resultat av forskriften bør gjøres enkelt tilgjengelig for allmennheten. Det håpes at en forskrift kan føre til et bedre samarbeid mellom allmennheten, kommunen, skogeiere og organisasjonene og sikre bærekraftig praksis for alle parter.

Vedtak som innstilling fra Klima og miljøråd, 27.01.2025

Klima- og miljørådet mener meldinger om hogst som sendes inn som resultat av forskriften bør gjøres enkelt tilgjengelig for allmennheten. Klima og miljørådet håper at en forskrift kan føre til et bedre samarbeid mellom allmennheten, kommunen, skogeiere og organisasjonene og sikre bærekraftig praksis for alle parter.

Klima og miljøråd 27.01.2025:

Behandling:

Skriftlig innspill fra Ann Norderhaug innsendt på forhånd på vegne av Naturvernforbundet:
«Jeg støtter kommunedirektørens anbefaling om at forslaget til forskrift om meldeplikt ved hogst av skog, Færder kommune, legges ut på høring. Meldeplikt er ikke det samme som søknadsplikt, det er bare informasjon om at hogst skal gjennomføres. En slik informasjon gir kommunen mulighet for å holde oversikt over hva som skjer i skogen, noe som er viktig for kommunens planlegging av arealbruk, for arealregnskap og eventuelt også for naturregnskap. Kommunen får også mulighet for å veilede ved behov og gjøre den som skal gjennomføre hogsten oppmerksom på eventuelle forhold som bør tas hensyn til. Det kan være positivt også for skogeieren med meldeplikt fordi han/hun kan unngå at det oppstår konflikt med kommunen, slik det gjorde etter en hogst her i år, og kritikk i etterkant. Skogeieren kan da vise til at man har varslet og gitt anledning for kommunen og andre til å komme med kommentarer.»

Skriftlig innspill fra Vivil H. Strømme innsendt på forhånd på vegne av Tønsberg og Færder næringsforening:

«TFNF anbefaler ikke meldeplikt ved hogst av skog, men tenker at en forskrift på høring kan avdekke flere nyanser og kanskje føre til et bedre samarbeid mellom kommunen, skogeiere og organisasjonene for å sikre bærekraftig praksis for alle parter. Dette bør inkludere felles satsing på kompetanseheving og bedre bruk av tilgjengelige data. Forslaget risikerer å påføre skogeiere unødvendige kostnader og forsinkelser. Dette kan gjøre det mindre attraktivt å drive skogbruk i en kommune hvor arealene allerede er begrensede. Skogbruket i Norge er allerede underlagt omfattende regelverk, inkludert skogbruksloven og Norsk PEFC Skogstandard. Kommunen har ikke dokumentert brudd på skogbruksloven i Færder som kan begrunne behovet for meldeplikt.»

Saken ble drøftet

Forslag fra Øivind Andersen (FRSV):

«Klima- og miljørådet mener meldinger om hogst som sendes inn som resultat av forskriften bør gjøres enkelt tilgjengelig for allmennheten.»

Forslag fra Randi H. Fjellberg (Besteforeldrenes Klimaaksjon):

«Klima- og miljørådet støtter kommunedirektørens anbefaling om at forslaget til forskrift om meldeplikt ved hogst av skog, legges ut på høring. Klima og miljørådet mener at en forskrift kan føre til et bedre samarbeid mellom kommunen, skogeiere og organisasjonene og sikre bærekraftig praksis for alle parter.»

Forslag fra Erik Holmelin (H):

«Klima- og miljørådet mener meldinger om hogst som sendes inn som resultat av forskriften bør gjøres enkelt tilgjengelig for allmennheten. Klima og miljørådet håper at en forskrift kan føre til et bedre samarbeid mellom allmennheten, kommunen, skogeiere og organisasjonene og sikre bærekraftig praksis for alle parter.»

Det omforente forslaget fra Erik Holmelin (H) ble enstemmig vedtatt.

KR - 008/25 Vedtak:

Klima- og miljørådet mener meldinger om hogst som sendes inn som resultat av forskriften bør gjøres enkelt tilgjengelig for allmennheten. Klima og miljørådet håper at en forskrift kan føre til et bedre samarbeid mellom allmennheten, kommunen, skogeiere og organisasjonene og sikre bærekraftig praksis for alle parter.

Hovedutvalg for plan, teknikk og miljø 29.01.2025:**Behandling:**

Protokolltilførsel , foreslått av Tone Evy Kalheim, Felleslista Rødt/Sosialistisk Venstreparti

3 Nytt punkt. Kommunen er ansvarlig for at meldingene fortløpende blir åpent og lett tilgjengelig for allmenheten etter som de kommer inn.

Protokolltilførsel , foreslått av Tone Evy Kalheim, Felleslista Rødt/Sosialistisk Venstreparti
Bærekraftig forvaltning bør defineres nærmere. Definisjon bør inneholde referanse til biologisk mangfold, hensyn til landskapet, friluftslivet og kulturverdiene i skogen. Når meldinger om hogst skal gis tilsvar gjøres dette med henvisning til slike hensyn.

Protokolltilførsel - Klima og miljørådets uttalelse til saken, foreslått av Øivind Andersen, Felleslista Rødt/Sosialistisk Venstreparti

Meldinger om hogst som sendes inn som resultat av forskriften bør gjøres enkelt tilgjengelig for allmennheten. Det håpes at en forskrift kan føre til et bedre samarbeid mellom allmennheten, kommunen, skogeiere og organisasjonene og sikre bærekraftig praksis for alle parter.

Votering

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

PTM - 016/25 Vedtak:

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagte forslag til forskrift om meldeplikt ved hogst av skog, Færder kommune, Vestfold, legges ut på høring.

Protokolltilførsler fra Felleslista Rødt/SV ved T. Kalheim:

3 Nytt punkt. Kommunen er ansvarlig for at meldingene fortløpende blir åpent og lett tilgjengelig for allmenheten etter som de kommer inn.

Bærekraftig forvaltning bør defineres nærmere. Definisjon bør inneholde referanse til biologisk mangfold, hensyn til landskapet, friluftslivet og kulturverdiene i skogen. Når meldinger om hogst skal gis tilsvar gjøres dette med henvisning til slike hensyn.

Protokolltilførsel fra Felleslista Rødt/SV ved Ø. Andersen.

Meldinger om hogst som sendes inn som resultat av forskriften bør gjøres enkelt tilgjengelig for allmennheten. Det håpes at en forskrift kan føre til et bedre samarbeid mellom allmennheten, kommunen, skogeiere og organisasjonene og sikre bærekraftig praksis for alle parter.

Vedlegg:

Forslag til forskrift om meldeplikt ved hogst av skog, Færder kommune
Meldeplikt ved hogst - ny behandling
Meldeplikt ved hogst av skog i Færder kommune
Meldeplikt ved hogst - Tilbakemelding fra grunneiere
Lov om skogbruk (skogbrukslova) - Lovdata
Forskrift om berekraftig skogbruk - Lovdata
Norsk PEFC Skogstandard

Tegninger/øvrige saksdokumenter er tilgjengelige på kommunens hjemmeside.

Kortversjon

Etter kommunestyrets vedtak i forbindelse med budsjett 2024 har sak fra kommunedirektøren, med informasjon, vurdering og anbefaling knyttet til meldeplikt vært til politisk behandling i flere runder. Ved kommunestyrets behandling i møte 11.9.2024, sak KS-091/24, ble det gjort vedtak som innebærer at kommunedirektøren skulle foreslå forskrift om meldeplikt for hogst. Kommunedirektøren fremmer nå forskriftsforslag, med anbefaling om at dette sendes på høring.

Innledning

I forbindelse med behandlingen av budsjett 2024 gjorde kommunestyret vedtak der de ba kommunedirektøren foreslå generell meldeplikt ved hogst i Færder. Vedtaket ble truffet uten forutgående saksutredning. Før planlegging og gjennomføring av endelig forskriftsarbeid valgte kommunedirektøren derfor å legge fram en sak med informasjon, vurdering og anbefaling knyttet til meldeplikt. Sistnevnte sak ble endelig behandlet i kommunestyret 11.9.2024, sak KS-091/24, der følgende vedtak ble gjort:

*«1) Formannskapetets innstilling fra behandlingen a saken 12.06.24 legges til grunn og vedtas:
«Formannskapet innstiller på at: Kommunestyrevedtak av 13. desember 2023 opprettholdes – dvs. «Med grunnlag i Skogloven paragraf 11, ber kommunestyret kommunedirektøren foreslå en forskrift om meldeplikt ved avvirkning av produktiv skog i alle LNF-områder i kommunen.» Forskriften skal gjelde for skog på over 2 mål. Det forutsettes at forslag til forskrift sendes ut på høring før endelig vedtaksbehandling.»*

2) «Mål» i innstillingen erstattes med «dekar», slik det egentlig var enighet om i formannskapet

3) Tilleggsforslag: I utarbeidningen av forslag til forskrift, bør en se hen til forslaget som i sin tid ble lagt fram av kommunedirektøren i Horten (i 2022).»

Faktagrunnlag

- Lov om skogbruk (skogbrukslova)
- Forskrift om berekraftig skogbruk
- Norsk PEFC Skogstandard

Vurderinger

Dersom det er nødvendig å holde kontroll med at loven blir fulgt kan kommunen etter skogbrukslova § 11 gjøre vedtak om at skogeier skal ha plikt til å melde inn planer om hogst og tiltak knyttet til forynging og stell av skog. Det er svært begrenset erfaring med meldeplikt ved hogst i Norge, og lite å finne av vurderinger gjort om hva som skal til for å innføre meldeplikt. Av lovens forarbeider, Ot.prp.nr. 28 (2004-2005), går det imidlertid fram at begrepet «nødvendig» ikke skal tolkes for strengt. I sin veileder om oppfølging av brudd på skogbrukslova med forskrifter, jf. rundskriv 2024-36, skriver Landbruksdirektoratet at det ut fra forarbeidene er vanskelig å si eksakt hva som skal til for å innføre meldeplikt, men at om man har en berettiget mistanke om at bestemmelser i loven brytes, må hjemmelen i skogbrukslova § 11 kunne brukes.

Færder kommune har ikke konstatert brudd på skogbrukslovgivningen i forbindelse med hogst, og heller ikke brukt meldeplikt for hogst mot enkeltskogeiere. Dette betyr likevel ikke at det ikke kan ha forekommet overtredelser av lovverket. Blant annet kan manglende prioritering og oppfølging fra kommunens side ut fra ressursituasjonen være en årsak til at det ikke er konstatert brudd på skogbrukslovgivningen i forbindelse med hogst.

Med bakgrunn i debatten som har vært i forbindelse med spørsmålet om meldeplikt for hogst i Færder vil kommunedirektøren presisere at det i henhold til skogbruksloven med forskrifter ikke er noe generelt forbud mot å gjennomføre hogst i hekke- og yngletida, og at en eventuell forskrift om meldeplikt heller ikke kan innføre et slik forbud. Norsk PEFC Skogstandard har imidlertid noen kravpunkter for å bidra til å redusere forstyrrelsen av fugler i hekketida, og som må ivaretas i forbindelse med planleggingen av hogst.

Generell meldeplikt innebærer at en planlagt hogst blir kjent for kommunen minimum 3 uker før den settes i verk. Dette gjør at kommunen som skogbruksmyndighet får en økt mulighet til å kunne veilede, og til å forberede eventuell kontroll og oppfølging etter skogbrukslovgivningen. Kommunedirektøren presiserer at meldeplikt likevel ikke gir kommunen mulighet til å legge andre begrensninger på en hogst enn hva som følger av skogbruksloven med forskrifter.

Meldeplikt betyr ikke at naboer, interesseorganisasjoner eller andre blir direkte varslet om hogstaktivitet, og heller ikke at noen av disse får rett til å bli hørt før kommunen tar en stilling til meldingen. Meldinger om hogsttiltak vil imidlertid være offentlige dokumenter, og slik sett kan meldeplikt bidra til at omgivelsene blir litt mer forberedt på en kommende hogst.

Som nevnt er det svært begrenset erfaring med meldeplikt ved hogst i Norge, og lite å finne av vurderinger gjort om hva som skal til for å innføre meldeplikt. Skogbrukslova § 11 angir at meldeplikt kan innføres når det er nødvendig for å holde kontroll med at loven blir fulgt. Etter kommunedirektørens vurdering er det ut ifra loven med forarbeider og veileder, likevel en vid skjønsmessig adgang for kommunene til å innføre en generell meldeplikt. Et ønske om å gi kommunen mulighet til å kunne bidra med veiledning, vurdering og informasjon i forkant av hogst, samt bidra til at naboer og andre i en viss grad er orientert om en kommende hogst, er etter kommunedirektørens vurdering tilstrekkelig begrunnelse for å kunne innføre forskrift om meldeplikt, selv om det er få eller ingen eksempler på konstaterte brudd på skogbrukslovgivningen.

Om forslaget til forskrift

Forskriftsforslaget innebærer meldeplikt, begrenset til å gjelde hogsttiltak og avgrenset til å gjelde for areal større enn 2 dekar. I forslaget er det presisert at dette gjelder sammenhengende areal som til sammen utgjør mer enn 2 dekar, selv om berørt areal er på flere eiendommer.

Det gjøres ikke noen enkeltvedtak med hjemmel i forskrift om meldeplikt for hogst, og det er da heller ikke grunnlag for å ha noen bestemmelse i forskriften om klageadgang. Kommunedirektøren bemerker at verken unnlattelse av å gi svar på hogstmelding eller forlengelse av kommunens frist med å gi tilbakemelding på hogstmeldingen (inntil 14 dager) er noen avgjørelse i saken, og ikke å regne som enkeltvedtak etter forvaltningsloven.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Forskrift om meldeplikt vil kreve skog- og naturfaglige ressurser i administrasjonen til å følge opp meldingene på en forsvarlig og hensiktsmessig måte. Det forutsetter at kommunen til enhver tid har kapasitet til å vurdere meldingene innenfor fristen. Samtidig kreves det rutiner og oppmerksomhet bl.a. knyttet til mottak og journalføring, og ved ferieavvikling eller annet fravær.

Eventuell meldeplikt vil som med alle nye oppgaver innebære økt arbeidsmengde. Kommunedirektøren antar at en god del av økt arbeidsmengde, i alle fall i en periode, vil være knyttet til henvendelser og spørsmål bl.a. fra naboer og brukere av berørte områder når det blir utført hogst. Oppfølgingen rundt meldeplikt kan få betydning for og gå på bekostning av håndteringen av andre oppgaver som sektoren skal ivareta.

Det er som nevnt svært begrenset erfaring med meldeplikt ved hogst i Norge, da også til arbeidsomfanget som vil være knyttet til oppfølging. Uten erfaring er det vanskelig å anslå kostnadene for kommunen ved en ordning med meldeplikt for hogst. Horten kommune, som er sammenlignbar med Færder når det gjelder størrelse, folketall, skogareal mv., utredet i 2022 eventuell meldeplikt. Det ble her stipulert at en ordning med meldeplikt ville ha en kostnad på ca. kr 250 000.

For skogeierne vil meldeplikt være et ekstra ledd som de eller sertifisert tømmerkjøper må håndtere. Det vil forlenge tidsperioden for hogstbeslutning, og kan være med på å gjøre skogbruket mindre smidig. Det er vanskelig å anslå hvilke kostnader dette vil ha for skogeier.

Kommunedirektøren viser ellers til vurderinger gjort i tidligere saksframlegg (vedlegg).

Konklusjon

Kommunen kan etter skogbrukslova § 11 gjøre vedtak om at skogeier skal ha plikt til å melde inn planer om hogst av skog. Med bakgrunn i kommunestyrets vedtak av 11.9.2024, sak KS-091/24, anbefaler kommunedirektøren at vedlagte forslag til forskrift om meldeplikt ved hogst av skog, Færder kommune, Vestfold, legges ut på høring.

Fremdrift

Med et vedtak i samsvar med kommunedirektørens innstilling legges forslag til forskrift ut på høring, med videre oppfølging i henhold til forvaltningslovens bestemmelser om forskrifter.

Etter at høringsfristen er utløpt, vil kommunedirektøren gå gjennom innkomne høringsuttalelser, og eventuelt foreta nødvendige justeringer i forskriftsforslaget. Endelig sluttvedtak av forskriften vil foretas av hovedutvalg, formannskap og kommunestyret.