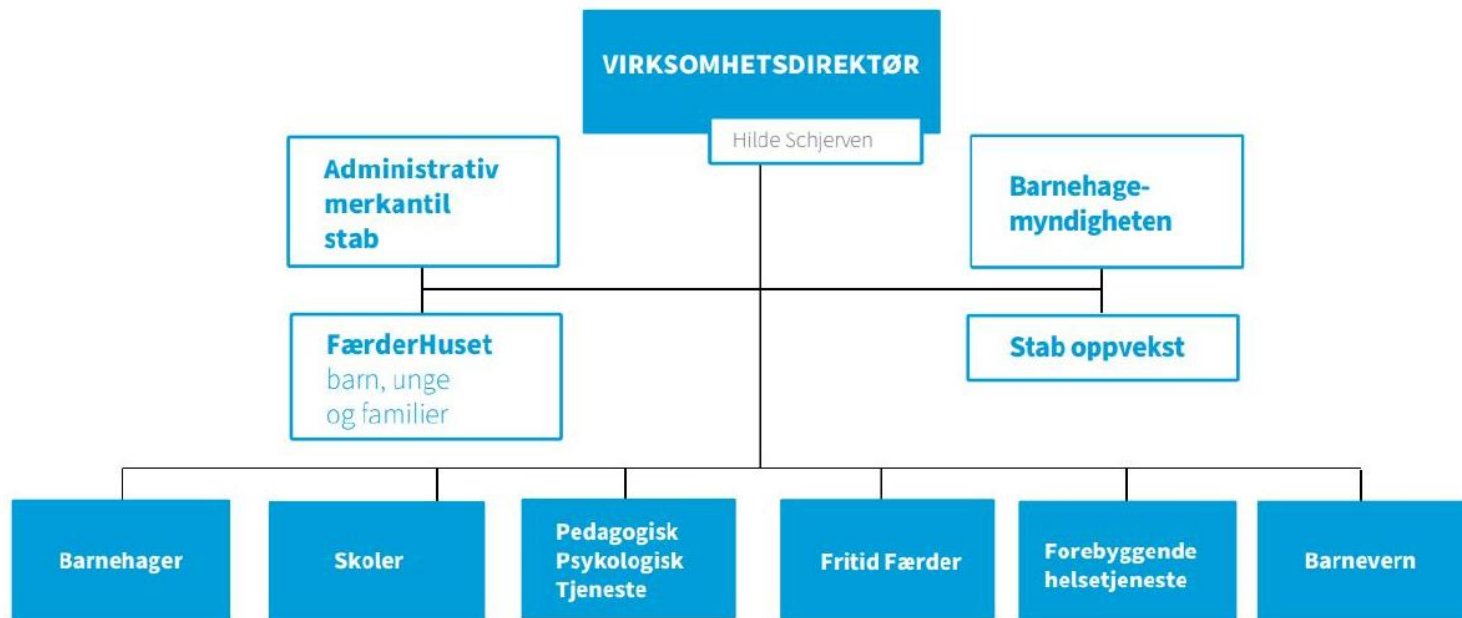


# Kommunens to roller; barnehageeier og -myndighet

Hovedutvalget for oppvekst, kultur og levekår 10.04.24

Inger Johanne Røkenes, Barnehagemyndighet





# Presentasjon

## Barnehageeier

- Bente Barlie, rådgiver
- Vibeke Gundersen, rådgiver

## Barnehagemyndighet

- Marion Berg, rådgiver
- Inger Johanne Røkenes, rådgiver

# Barnehagemyndigheten – krav til likebehandling og uavhengighet!

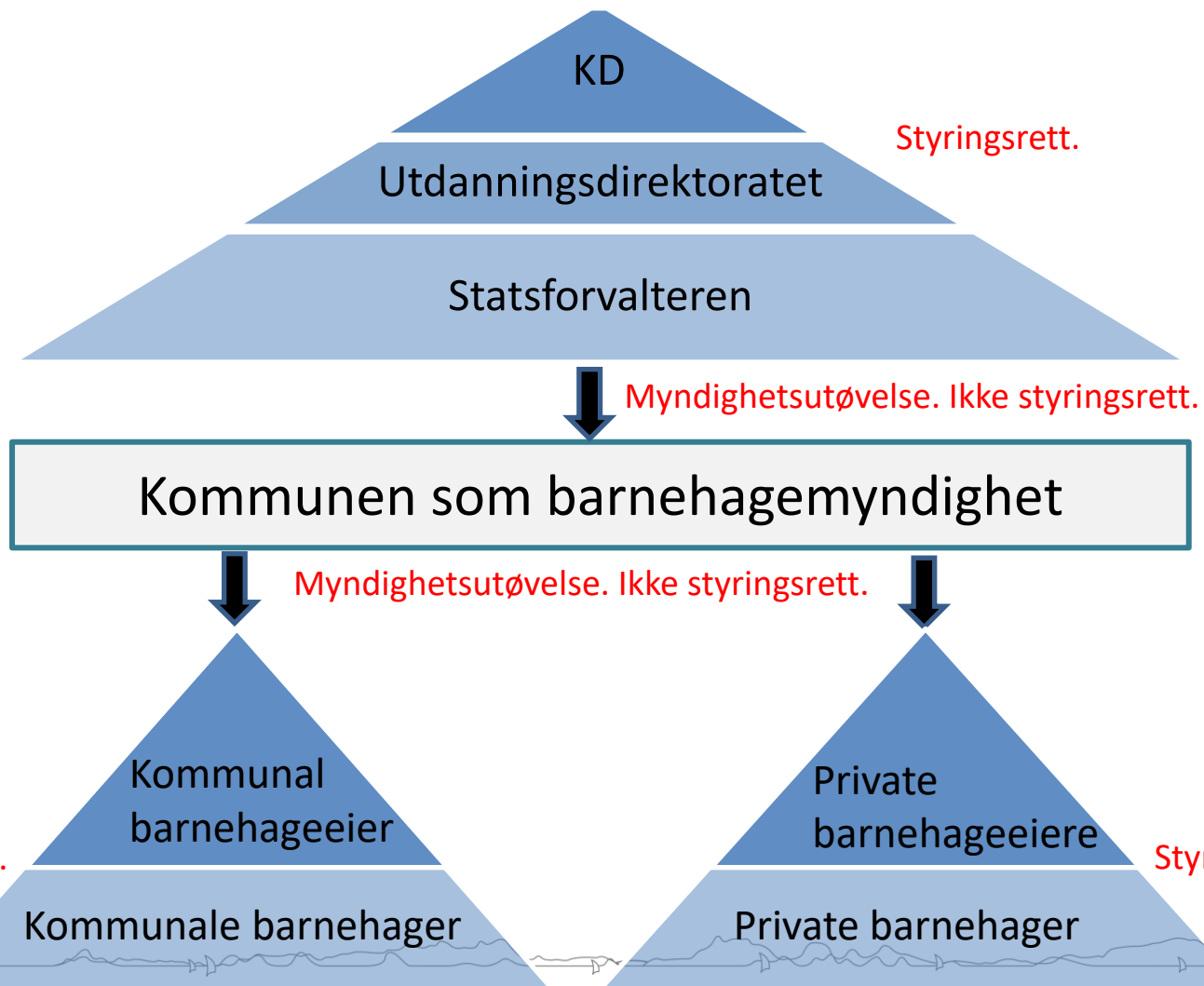
*«Kommunen skal likebehandle private og kommunale barnehager når den utfører oppgaver som barnehagemyndighet. Kommunen skal organisere oppgavene den har som barnehagemyndighet adskilt fra oppgavene den har som barnehageeier når dette er egnet til å ivareta tilliten til kommunens upartiskhet som barnehagemyndighet» (barnehageloven § 11).*

# JUSS PEDAGOGIKK = SANT



Jussen er de formelle rammene for et godt barnehagetilbud.

Juss og pedagogikk må sees i sammenheng.



# BARNEHAGE

Kommunen som  
tilsynsmyndighet



Kommunen  
som  
barnehageeier



Kommunale  
barnehager



Private  
barnehageeiere



Private  
barnehager

# SKOLE

Statsforvalteren/UDIR som  
tilsynsmyndighet



Kommunen som  
skoleeier



Kommunale  
skoler

# Styring gjennom eierskap vs. myndighetsutøvelse

## Styring gjennom eierskap



- Barnehageeier kan kreve at barnehagen utfører oppgaver.
- Barnehageeier kan bestemme hvordan barnehagen skal løse de enkelte oppgavene, og bestemme kvaliteten på barnehagetilbudet.
- Barnehageeier kan gjennom styringsretten kreve rapportering fra barnehagen på at oppgaver er utført.
- Barnehageeier står formelt ansvarlig for at barnehagen oppfyller loven.

## Myndighetsutøvelse



- Barnehagemyndigheten har ingen rett til å kreve at barnehageeier utfører oppgaver. Barnehageeier er autonom. Barnehagemyndigheten har kun rett til å kontrollere gjennom tilsyn.
- Barnehagemyndigheten kan kun kreve at minstekravene i loven er oppfylt. Barnehagemyndigheten kan ikke bestemme kvaliteten på tilbudet utover dette.
- Forholdet mellom barnehagemyndigheten og barnehageeier reguleres av forvaltningsloven.



# EKSEMPEL:

## En kommunal barnehage oppfyller ikke pedagognormen

### Som barnehageeier

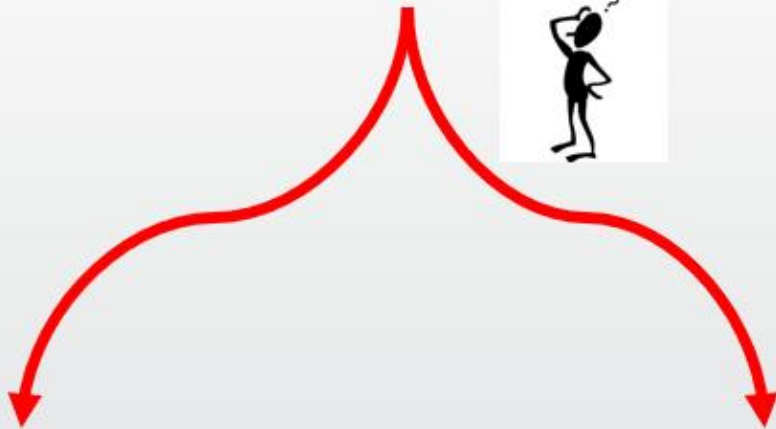
- Ansvarlig for at barnehagen det gjelder oppfyller aktuelle krav i barnehageloven.
- Kan kreve endringer i barnehagen, uten å følge prosesskravene i forvaltningsloven.
  - Kan detaljstyre hvordan barnehagen skal håndtere saken.
  - Kan selv overta prosessen med ansettelser fra styrer, eller be om rapporteringer fra barnehagen.
  - Kan bestemme å ansette flere pedagoger enn pedagognormen angir.

### Som barnehagemyndighet

- Et overordnet ansvar for å «påse» at barnehagene oppfyller regelverket, og kan gjøre dette gjennom tilsyn og veiledning.
- Kan gi veiledning.
  - Frivillig for barnehagene.
- Kan føre tilsyn.
  - Må følge forvaltningsloven.
  - Kan kreve at minstekravene i loven blir oppfylt.
  - Kan gjennom tilsyn pålegge barnehageeier/barnehagen å rette forholdene, men uten å styre hvordan.
  - Kan be om tilbakemelding når det er rettet.

Kommunen må alltid vite hva den gjør

## Barnehageloven



Opptreer jeg som barnehageeier?

Opptreer jeg som barnehagemyndighet?

Dere kan ikke opptre som eiere når dere løser myndighetsoppgaver.  
Forvaltningsloven gjelder.

# Ulike roller i politiske saker

Barnehageeier 

Eksempel:

Sak om økt bemanning i kommunale barnehager

Barnehagemyndighet 

Eksempel:

Sak om virksomhetsoverdragelse – fra privat til kommunal barnehage

# Barnehagemyndighetens ansvar

- Kommunen er lokal barnehagemyndighet
- Kommunen skal gi veiledning om og påse at barnehagene drives i samsvar med bestemmelsene i barnehageloven med forskrifter (Unntak kap V)
- Kommunen skal føre tilsyn med barnehagene.
- Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen
- Kommunen skal legge til rette for at samiske barn kan sikre og utvikle sitt språk og kultur.
- Kommunen skal føre register etter kontantstøtte loven.

# Barnehagemyndighetens oppgaver

- Godkjenning av barnehager:  
Kommunen avgjør søknad om godkjenning etter vurdering av barnehagens egnethet ut fra formål og innhold.
- Samordnet opptaksprosess i kommunen
- Kommunalt tilskudd til godkjente private barnehager
- Foreldrebetaling
- Forvaltning av ulike tilskudd
- Kompetanseutvikling for kommunale og private barnehager

# Barnehageeiers ansvar

- Å drive barnehagen i samsvar med gjeldende lover og forskrifter



# Spørsmål

