

Endelig tilsynsrapport

I denne rapporten presenterer vi våre foreløpige vurderinger og konklusjoner i tilsynet med Læringsverkstedet Randineborg barnehage. Barnehagemyndigheten har ikke avdekket brudd på regelverket. Dette er et vedtak, jfr. Forfaltningsloven § 16.

Innledning

Tilsyn er en viktig del av kommunens ansvar for å sikre barnehager med høy kvalitet. Denne oppgaven er særlig viktig for å kontrollere at barnehagelovens krav følges opp, og at kommunen som barnehagemyndighet har innsyn i hva som skjer i barnehagene i kommunen. Tilsynet skal også kunne fange opp forhold som ikke er direkte regulert av denne lov, men som kan føre til uforsvarlige tilstander for barna.

Barnehagemyndigheten vil i denne rapporten gi pålegg om retting av uforsvarlige eller ulovlige forhold ved godkjente eller godkjenningspliktige barnehager. Eventuelle pålegg er å anse som enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 b, med tilhørende klageadgang. Hvis fristen for å etterkomme pålegget ikke overholdes, eller hvis forholdet ikke lar seg rette, kan barnehagemyndigheten vedta tidsbegrenset eller varig stenging av barnehagen.

Vi åpnet tilsyn med Læringsverkstedet Randineborg barnehage 04.10.2023. Barnehagemyndigheten har fått tilstrekkelig informasjon til å gjennomføre tilsynet.

Barnehagemyndigheten sendte ut foreløpig tilsynsrapport 13.12.2023 og i møte med barnehagen 08.01.2024 fikk barnehagen mulighet til å uttale seg om rapporten. Barnehagen meddelte ingen anmerkninger.

Dere har rett til innsyn i sakens dokumenter, jf forvaltningsloven § 18.

Definisjoner

Brudd på regelverk: Mangel på oppfyllelse av krav i lov eller forskrift – innebærer oppfølgingskrav.

Merknad: Forhold som ikke omfattes av definisjonen for avvik, men der tilsynet med utgangspunkt i krav fra myndighetene avdekker et forbedringspotensial – kan innebære oppfølgingskrav.

Lov- eller myndighetskrav er ivaretatt: Dersom det ikke avdekkes forhold som er brudd på lov eller myndighetskrav, konkluderes det med at lov- eller myndighetskrav er ivaretatt.

Lov- eller myndighetskrav er ivaretatt

Barnehagemyndigheten har etter samtaler med personalet i barnehagen, foreldre, barnehageeier og på bakgrunn av innsendte dokumenter ikke avdekket brudd på regelverket i forhold til Barnehagelovens §42. Lovkravet er ivaretatt.

Kontrollspørsmål	Svar
Er personalet årvåken og aktivt observerer barn hver for seg og sammen?	Ja
Dokumenterer barnehagen observasjoner skriftlig?	Nei
Undersøker barnehagen saken så fort de får kjennskap og sørger de for at barnet får et trygt og godt barnehagemiljø så langt det lar seg gjøre?	Ja
Melder personalet fra til styrer når de får kjennskap til at et barn ikke har et trygt og godt barnehagemiljø?	Ja
Utløser barnehagen aktivitetsplikten selv om de ikke er enige med foreldrene?	Ja
Setter barnehagen i verk tiltak etter å ha undersøkt saken?	Ja
Bygger tiltakene på konkrete og faglige vurderinger	Ja
Er aktivitetsplan skriftlig?	Ja
Følger barnehagen opp igangsatte tiltak ved å evaluere dem og evt. endre?	Ja
Har eier sørget for at barnehagens personal har god nok kompetanse på § 42?	Ja

Hensikten med å synliggjøre kontrollspørsmål over er å vise hvilken vektning som ligger til grunn for hovedkonklusjonen i denne rapporten.

Våre reaksjoner

Barnehageeier har ansvaret for at barnehagen blir drevet i samsvar med regelverket, jfr. Barnehagelovens § 7. Vi gir derfor eventuelle pålegg til barnehageeier som har ansvar for at barnehagen retter opp brudd på regelverket.

Regelverk og vurderinger

Regelverk	Vurderinger	Brudd på regelverket
§ 42 Plikt til å sikre at barnehagebarna har et trygt og godt psykososialt barnehagemiljø (aktivitetsplikt)	<p>Personalet i Læringsverkstedet Ranineborg barnehage er opptatt av å følge med på, være til stede og observere barna individuelt og særlig i mindre grupper. Barnehagen har ingen struktur eller rutine for å gjøre skriftlige observasjoner i barnehagen, men har ulike metoder de bruker når personalet undres over særskilte ting vedrørende et barn. Personalet bruker undringsskjema (BTI) aktivt og dette ligger til grunn for en videre vurdering av saken.</p> <p>Barnehagen har tre pågående aktivitetsplaner under dette tilsynet høsten 2023 og har hatt fire aktivitetsplaner forrige barnehageår (2022/2023). Barnehagens eier, leder og øvrig personal er godt kjent med innholdet i § 42 og har både kompetanse og erfaring med å utarbeide aktivitetsplaner i forhold til aktivitetsplikten. Aktivitetsplikten utløses i det barnehagen får kjennskap til at et barn ikke har et trygt og godt barnehagemiljø og dette har eier, ledelse, personal og foreldre kjennskap til og gode systemer for å ivareta.</p> <p>Så fort aktivitetsplikten er utløst blir det utarbeidet aktivitetsplan som inneholder hvilke problemer planen skal løse, barnets opplevelse, hvilke</p>	Nei

	<p>tiltak skal settes i verk og hvordan man skal gjennomføre dem, hvem som har ansvar for tiltakene og når tiltakene skal evalueres. Barnehagens aktivitetsplan dekker lovkravet og Barnehagemyndigheten er positive til at barnehagen også har tatt med barnets opplevelse inn i den skriftlige planen.</p> <p>Det er pedagogisk leder på avdeling som i samhandling med øvrig personal utarbeider planen og baserer tiltakene på egne erfaringer som personalet har og faglige vurderinger som blir gjort sammen med styrer og de andre pedagogene i barnehagen, eventuelt gjennom aktuell faglitteratur. Aktivitetsplanen er alltid skriftlig i henhold til lovverket.</p> <p>På bakgrunn av samtaler med personalet og innsendt dokumentasjon til tilsynet, skjer evaluering av tiltakene både skriftlig i planen som planlagt eller også muntlig i den daglige driften av avdelingen. Barnehagen har rutiner for å følge opp evaluering (innen 3 måneder) og ha jevnlig kontakt med foreldrene slik det er skissert i aktivitetsplanene Barnehagemyndigheten har fått tilsendt. Under tilsynet har Barnehagemyndigheten hatt samtale med foreldre i barnehagen og det har kommet fram at det kan være ulike opplevelse av hvordan oppfølgingen av tiltakene fungerer, ut ifra om man ser det fra foreldrene eller barnehagen side. Se merknad under.</p>	
--	---	--

Merknad

Merknad	Vurderinger
<p>Opplevelse av kvaliteten på kommunikasjon mellom personalet og foreldrene i oppfølgingen av tiltak</p>	<p>Barnehagemyndigheten anser at barnehagen har oppfylt lovkravet i forhold til barnehageloven § 42, men ser at foreldre og personal kan ha ulike opplevelse og vil derfor tilføre en merknad til tilsynsrapporten, som beskrevet her.</p> <p>Foreldre som har vært med i tilsynet gir tilbakemelding om at barnehagen i stor grad tar foreldrene på alvor og en av dem har egen erfaring med at barnehagen har skrevet en aktivitetsplan. Det kommer allikevel fram i samtalene i tilsynet, at foreldres opplevelse av å bli fulgt opp under og etter at aktivitetsplikten er inntrått, kan være variert. Noen opplever både en del uro i barnegruppa og et noe ustabil personal. Noen foreldre kan oppleve mye fravær blant personalet og nyansatt personal/bruk av vikarer, gjør at kommunikasjon med barnehagen kan oppleves mangelfull til tider. Barnehagens ledelse bekrefter utskifting av personal og endringer i barnegruppene som er krevende. Barnehagemyndigheten anbefaler barnehagen å utarbeide en aktivitetsplan for hele barnegruppen/avdelingen når de får tilbakemelding og opplever uro og ustabilitet som beskrevet over. Aktivitetsplanen bør utarbeides i tett samarbeid med foreldrerepresentanter for avdelingen.</p>

Klageadgang

Vedtaket er et enkeltvedtak etter forvaltningslovens § 2, første ledd, punkt b, som kan påklages innen tre uker. Klageinstans er Fylkesmannen i Vestfold. Skriftlig klage på vedtak sendes: Færder kommune, Postboks 250, 3163 NØTTERØY.

Barnehageeier har rett til innsyn i sakens dokumenter og mulighet til å anmode om utsatt iverksettelse, jf. forvaltningslovens § 18 og § 42 første ledd.

Barnehagemyndighetsn signaturer

Dorheim 16/1-21
Sted/ dato

Hansen
Ansvarlig for tilsynet

Uger Johann Petrus
Rådgiver