



**FÆRDER KOMMUNE**  
**Barnehagemyndigheten**  
Postboks 250  
3163 NØTTERØY  
Telefon: 33 39 00 00  
E-post: postmottak@faerder.kommune.no

# TILSYNSRAPPORT BARNEHAGE

Tilsyn er en viktig del av kommunens ansvar for å sikre barnehager med høy kvalitet. Denne oppgaven er særlig viktig for å kontrollere at barnehagelovens krav følges opp, og at kommunen som barnehagemyndighet har innsyn i hva som skjer i barnehagene i kommunen. Tilsynet skal også kunne fange opp forhold som ikke er direkte regulert av denne lov, men som kan føre til uforsvarlige tilstander for barna.

Barnehagemyndigheten vil i denne rapporten gi pålegg om retting av uforsvarlige eller ulovlige forhold ved godkjente eller godkjeningspliktige barnehager. Eventuelle pålegg er å anse som enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 b, med tilhørende klageadgang. Hvis fristen for å etterkomme pålegget ikke overholdes, eller hvis forholdet ikke lar seg rette, kan barnehagemyndigheten vedta tidsbegrenset eller varig stenging av barnehagen.

Hovedutvalget for Oppvekst og Kunnskap orienteres om tilsynsrapportene.

## 1. Opplysninger om barnehagen

Barnehagens navn Herstadvøkkka barnehage	Adresse Herstadvøien 49	Postnummer 3140	Poststed Borgheim
Barnehageeier Færder kommune	Barnehagens e-post Sonja.bjune@faerder.kommune.no	Eierform kommunal	Organisasjonsform

## 2. Gjennomføring av tilsynsbesøket

Tidspunkt:	19.10.2022	
Sted:	Herstadvøkkka barnehage	
Andre befaringer som ble foretatt:		
Kontaktperson:	Sonja Bjune	
Uanmeldt/meldt tilsyn	Meldt stedlig tilsyn	

### 2.1 Deltagelse under tilsynsbesøket

		Hele	Deler
Barnehagemyndigheten:	Marion Berg	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Inger Johanne Røkenes	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Barnehagens deltagere:	Virksomhetsleder	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	2 pedagogiske ledere	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	2 fagarbeidere/assistenter	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	2 foreldre	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Barnehageeier	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

## 3. Tilsynet omfattet emner med følgende hjemler:

Emner blir gjennomgått på ulike måter under tilsynet. Enkelte emner blir gjenstand for dokumentkontroll før og etter tilsynsbesøket i barnehagen, mens de fleste emner blir berørt under selve dialogen under tilsynsbesøket. Dersom det avdekkes regelverksbrudd i forhold til emnene, vil disse gjenspeiles i punkt 5 og 6 i rapporten. Følgende emner ble særlig vektlagt under tilsynet:

### Utvalgte emner med tyngde på rammen rundt barnehagedrift:

Barnehagelovens § 42, 4. og 5. ledd

Barnehagemyndigheten ser § 42, 1.- 4. ledd som nødvendig bakgrunn for vurdering av 4. og 5. ledd og derfor er hele § 42 med i vurderingsgrunnlaget til denne rapporten.

## 4. Generelt om barnehagen

Herstadvøkkka barnehage er en ordinær, kommunal barnehage med 43 barn i alderen 1-5 år. Barnehagen har 3 avdelinger med blandet aldersgrupper 1-5 år.

## 5. Forhåndsvarsel om regelverksbrudd og pålegg – generell del

Definisjon: **Regelverksbrudd** er mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift. Pålegg om retting av et avvik skal være konkret, og rette seg mot forholdet som er i strid med gjeldende regelverk.

Formålet med forhåndsvarselet er å avklare misforståelser og rette eventuelle feil.

### 5.1 Regelverksbrudd

Brudd på § 42 4. ledd

#### Hjemmel:

Barnehagelovens § 42 4. ledd:

*Når et barn eller foreldrene sier at barnet ikke har et trygt og godt barnehagemiljø, skal barnehagen undersøke saken og så langt det finnes egnede tiltak, sørge for at barnet får et trygt og godt barnehagemiljø. Det samme gjelder når en undersøkelse som barnehagen selv har satt i gang, viser at et barn ikke har et trygt og godt barnehagemiljø. Tiltakene skal velges på grunnlag av en konkret og faglig vurdering.*

Merknader fra Prop. 96 L (2019-2020) fjerde ledd.

#### Begrunnelse:

Under intervjuene kommer det fram at personalet i barnehagen har opplevd at barn ytrer at de ikke trives, men de har ikke utløst aktivitetsplikten. I intervjuene viser personalet til episoder hvor barn har vært utrygge i barnehagen og forteller at de har hatt dialog med barnet og foreldrene for å undersøke dette og videre at de har satt i gang tiltak i barnehagen. Under tilsynet legger ikke barnehagen fram dokumentasjon på dette og det er ikke mulig å se hvilken faglig vurdering som er grunnlag for tiltakene da de ikke foreligger skriftlig.

I merknader til § 42 (som referert til ovenfor) er det presisert at det er lav terskel for å undersøke saken og sette i gang tiltak om barn eller foreldre sier at barnet ikke er trygt i barnehagen. I merknaden står det «*det skal ikke stilles strenge krav til hva det vil si at barnet ikke har det trygt og godt*». Barnehagemyndigheten vurderer det slik at selv om barnehagen har et stort fokus på at alle barna skal trives i barnehagen, viser tilsynet at barnehagen har en høy terskel for å utløse aktivitetsplikten. Det vises til at barnehagen ikke har utløst aktivitetsplikten siden lovkravet trådte i kraft 1.1.2021.

#### Frist for retting:

Barnehagen må sørge for å etablere system som oppfyller lovkravet innen 15.03.2023.

### 5.2 Regelverksbrudd

Brudd på Barnehagelovens § 42 5. ledd.

#### Hjemmel:

Barnehagelovens § 42, 5. ledd:

*Barnehagen skal lage en skriftlig plan når det skal gjøres tiltak i en sak. I planen skal det stå*

- a. *hvilke problemer tiltakene skal løse*
- b. *hvilke tiltak barnehagen har planlagt*
- c. *når tiltakene skal gjennomføres*
- d. *hvem som skal gjennomføre tiltakene*
- e. *når tiltakene skal evalueres.*

Merknader fra Prop. 96 L (2019-2020) femte ledd.

#### Begrunnelse:

Under intervjuene i tilsynet, blir det referert til flere situasjoner der personalet har opplevd at barn i barnehagen ikke har det bra eller ikke er trygt i barnehagen. Personalet forteller om spesielt en situasjon hvor et barn var utrygt på et annet barn på avdelingen. I intervjuene kommer det også fram at det kunne være flere barn som var utrygge i denne situasjonen. Barnehagen viser til at de satte i gang tiltak overfor barnet som følte seg utrygt, også skriftlig. Under tilsynet får barnehagemyndigheten utdelt denne tiltaksplanen som inneholder mål, tiltak og vurdering. Mål og tiltak er utfylt men vurdering mangler. Tiltaksplanen er utarbeidet i samarbeid med barnets foreldre. Her vurderer barnehagemyndigheten at det burde vært definert at aktivitetsplikten inntreffer og at tiltaksplanen burde inneholde lovkravet (se over). I nevnte tilfelle burde det ha vært utarbeidet en skriftlig plan for barnet som uttrykte at det var utrygt, men også for resten av barnegruppa, da dette også var vanskelig for flere barn.

I merknader fra prop. 96L (2019-2020) til ny § 42 står det at plikten til å lage en tiltaksplan utløses samtidig som plikten til å sette i gang tiltak. Videre sier merknaden at «en aktivitetsplan behøver ikke å knytte seg til ett bestemt barn, men kan ta for seg en situasjon eller utfordring som omfatter flere eller hele barnegruppa».

#### Frist for retting:

Barnehagen må sørge for å etablere system som oppfyller lovkravet innen 15.03.2023

#### 6. Merknad – generell del

Definisjon: Merknad er et forhold som ikke omfattes av definisjonen for regelverksbrudd, men der tilsynet med utgangspunkt i krav fra myndighetene avdekker et forbedringspotensial.

#### 6.1 Merknad

Eier har delegert ansvar for virksomheten til virksomhetsleder i barnehagen. Herunder kommer plikten til å informere alle som omfattes av aktivitetsplikten om denne. Personalet i barnehagen har fått informasjon og under intervjuene kommer det fram at man er informert om at aktivitetsplikten også gjelder rengjøringspersonalet og vaktmester. Det kommer ikke fram av intervjuene at disse faktisk er blitt informert. Eier bør avklare hvem som skal ha ansvaret for å informere rengjøringspersonalet og vaktmester om aktivitetsplikten.

Etter foreløpig tilsynsrapport er det avklart med eier hvem som har ansvar for å informere rengjøringspersonalet og vaktmester om aktivitetsplikten. Barnehagen har forelagt barnehagemyndigheten skjemaer som bekrefter at ansatte på byggdrift i Færder kommune har fått informasjon om aktivitetsplikten pr. 30.01.2023.

#### 6.2 Merknad

I samtalene under tilsynet viser personalet til situasjoner hvor barn eller foreldre har gitt uttrykk for at barnet ikke er trygt i barnehagen. Personalet uttrykker at de gjør undersøkelser og i den forbindelse kom det i en samtale fram at årsaken til barnets utrygghet ofte ligger hjemme og ikke i barnehagen.

Man kan ikke begrunne at aktivitetsplikten ikke er utløst ved å vise til at årsaken ligger hjemme og ikke i barnehagen. I merknader fra Prop.96L (2019-2020) til ny § 42 vises det til at aktivitetsplikten utløses uansett om årsaken ligger i barnehagen eller hjemme. Merknaden sier «dersom årsaken til at barnet opplever at barnehagemiljøet ikke er trygt og godt er forhold utenfor barnehagen, må barnehagen likevel søke etter alle egnede måter å hjelpe barnet på».

Det var kun et av intervjuobjektene som vurderte at forhold utenfor barnehagen ikke utløser aktivitetsplikten og derfor er dette gitt som en merknad. Barnehagemyndigheten gjør oppmerksom på at forhold utenfor barnehagen utløser også aktivitetsplikten.

#### 7. Andre gjennomførte kontrollhandlinger

	Ja	Nei
Det er kontrollert at barnehagen rutinemessig kontrollerer uteområdene, inkludert lekeutstyr.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Det er kontrollert at barnehagen er godkjent etter regelverk innen brann- og eksplosjonsvern.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Det er kontrollert at barnehagen er godkjent etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler mv.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Det er kontrollert at barnehagen er meldt til arbeidstilsynet.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Det er kontrollert at barnehagen er meldt til mattilsynet.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Det er kontrollert at barnehagen har tilgjengelig og operativt system for internkontroll.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

#### 8. Klageadgang

Vedtaket er et enkeltvedtak etter forvaltningslovens § 2, første ledd, punkt b, som kan påklages innen tre uker. Klageinstans er Statsforvalteren i Vestfold/Telemark. Skriftlig klage på vedtak sendes: Barnehagemyndigheten, Postboks 250, 3163 NØTTERØY.

Barnehageeier har rett til innsyn i sakens dokumenter og mulighet til å anmode om utsatt iverksettelse, jf. forvaltningslovens § 18 og § 42 første ledd.

#### Barnehagemyndighetens signaturer

Sted og dato	Barnehagemyndighet	Barnehagemyndighet
Borgheim	Marion Berg	Inger Johanne Røkenes

