

Meldeplikt ved hogst av skog i Færder kommune

virksomhetsleder

Andreas Mæland



Bakgrunn

- Kommunestyremøte 13. desember 2023:
«Med grunnlag i Skogloven paragraf 11, ber kommunestyret kommunedirektøren foreslå en forskrift om meldeplikt ved avvirkning av produktiv skog i alle LNF-områder i kommunen.»
- Vedtak uten forutgående saksutredning.
- Før endelig forskriftsarbeid planlegges og gjennomføres, har kommunedirektøren derfor valgt å legge fram en sak med informasjon, vurdering og anbefaling knyttet til meldeplikt.

Skogbrukslova

- Formålet er å fremme en bærekraftig forvaltning av skogressursene med sikte på aktiv lokal og nasjonal verdiskapning samtidig som det biologiske mangfoldet, landskapsbildet, friluftslivet og kulturverdiene (omtalt som miljøverdiene) i skogen sikres.
- Bærekraft innebærer her å balansere hensynet til økonomisk verdiskapning med hensynet til miljøverdiene, samtidig som framtidsskogen og dens rolle i klimasammenheng sikres for framtidige generasjoner.

Skogbrukslova fortsetter

For å sikre en bærekraftig forvaltning, pålegger skogbruksloven skogeier å:

- påse at alle tiltak i skogen gjennomføres i samsvar med lov og forskrift.
- ha oversikt over miljøverdiene i egen skog og ta hensyn til de ved gjennomføring av alle tiltak i skogen.
- sørge for tilfredsstillende foryngelse etter hogst.
- Skogbruksloven § 8 stiller krav til planlegging og gjennomføring av hogst. Hogsten skal ses i sammenheng med foryngelsesplikten, og ta hensyn til friluftslivet.
- Formål, plikter og ansvar beskrives ytterligere i forskrift om bærekraftig skogbruk (bærekraftforskriften).

Mer om regelverket

- Ordinær hogst er verken søknads- eller meldepliktig.
- Skogeier har en selvstendig plikt til å ha kjennskap til, og ta hensyn til, miljøverdiene i sin egen skog.
- Den generelle aktsomhetsplikten etter naturmangfoldloven § 6 gjelder for skogeier.
- Bærekraftforskriften fastsetter plikt til å gjennomføre miljøregistreringer før det settes i gang skogbrukstiltak som hogst.
- I områder der det ikke er foretatt ordinære miljøregistreringer, er det krav til gjennomføring av de føre-var-tiltak som er nedfelt i Norsk PEFC Skogstandard.

Meldeplikt

- Skogbruksloven § 11 gir kommunen myndighet til å innføre meldeplikt for planer om hogst, foryngelse og stell av skogen, når det er nødvendig for å holde kontroll med at skogbruksloven med tilhørende forskrifter blir fulgt.
- Meldeplikt
 - generelt for alle skogeiere i hele kommunen (lokal forskrift) eller
 - enkeltvedtak overfor bestemt(e) skogeier(e).
- Skogbruksloven § 11 gir ikke kommunen myndighet til å vedta ytterligere restriksjoner for skogbruket enn det som allerede følger av lovverket.

Mer om meldeplikten

- En årsak til at kommunen innfører generell meldeplikt (forskrift), eller pålegger enkeltskogeier meldeplikt, kan være avdekking av hogster hvor det ikke har vært tatt tilstrekkelige miljøhensyn, jf. skogbruksloven § 11; "*Når det er nødvendig for å halde kontroll med at lova blir fulgt,...*"
- Er det innført meldeplikt, og skogeieren har planer om å hogge, må hun/han gi kommunen skriftlig melding om hogsten senest tre uker før den er planlagt satt i gang.
- Kommunen blir da pålagt å ta stilling til meldingen fra skogeier.
- Kommunen tar stilling til hogstmeldingen, og *kan* treffe vedtak om hogstnekt eller sette vilkår for hvordan hogsten skal utføres, jf. skogbruksloven § 8 (enkeltvedtak)

Mer om meldeplikten

- Med eventuell meldeplikt får kommunen kunnskap om planlagte tiltak i skogen, og kan veilede i forkant og føre tilsyn underveis og i etterkant.
- Meldinger vil være synlige i offentlig postjournal,
 - meldeplikt kan dermed bidra til at omgivelsene blir kjent med varslet hogst.
 - Meldeplikt innebærer ingen egen varsling av naboer eller andre.
- Meldeplikt innebærer ingen rett for innbyggere, interesse-organisasjoner eller andre til å bli hørt.
- Meldeplikt kan skape forventninger om at kommunen reagerer i flere tilfeller enn hva loven faktisk gir hjemmel for.

Konsekvenser for kommunen

- Forskrift om meldeplikt vil kreve ressurser til å følge opp meldingene på en forsvarlig og hensiktsmessig måte.
- Med meldeplikt tar kommunen på seg et ekstra ansvar.

Kantsoner langs vassdrag

Kantsoner langs vann og vassdrag omfattes av vannressursloven § 11, og kommuneplanens arealdel

- Naturlig vegetasjonsbelte, 15 meter bredde iht. kommuneplanen (hvis eksisterende vegetasjonsbelte er mindre enn 15 meter), mot vassdrag skal opprettholdes.
- Lett skjøtsel kan skje, men større tiltak/fjerning av skog og vekster krever tillatelse.
- Det er Statsforvalteren som kan gi tillatelse etter vannressursloven § 11.

Kommunedirektørens konklusjon og anbefaling:

Kommunedirektørens vurdering er at nytten og resultatet man kan forvente å oppnå, ikke vil stå i forhold til ressursbehovet og meransvaret som innføring av generell meldeplikt vil medføre, og anbefaler ikke innføring av generell meldeplikt.

Der det eventuelt oppstår særlige utfordringer med oppfølging av skogbrukslova, brukes vedtak om meldeplikt for hogst mot enkeltskogeiere.

Prosess

- Dersom det treffes vedtak i samsvar med kommunedirektørens anbefaling, så avsluttes saken med vedtak i kommunestyret.
- Dersom vedtak om meldeplikt opprettholdes, gjennomføres følgende:
 - Kommunedirektøren utarbeider forslag til forskrift
 - Kommunestyret sender forskriftsforslag på høring
 - Høring
 - Bearbeiding av høringsforslaget basert på høringsinnspill
 - Kommunestyret gjør endelig vedtak